

미디어정책의 쟁점과 방향

이인철 변호사 / 前 방송문화진흥회 이사

2021. 6.23(수) 오후9시
바른사회 미트콘서트

미디어 정책과 지향하는 가치

1. 표현의 자유

- 사회는 미디어의 표현의 자유를 통해서 형성,
- 언론 자유는 여론 형성을 통해서 민주주의를 가능하게 하는 제도,
- 미디어의 자율성과 독립성 보장

2. 전통적인 미디어 정책 삼분법

- 우편/통신: 보편적 서비스, 보편적이고 무차별적인 서비스 제공
- 인쇄매체 : 표현의 자유, 언론의 자유의 실현 위한 자율성과 독립성 보장
- 방송매체 : 주파수의 희소성, 전파의 침투성 관점의 규제 체제 - 방송 허가, 소유 규제, 방송 내용의 규제, 시청자 보호등

3. 미디어 변화의 시대: 뉴미디어/메타미디어(컴퓨터 – 저장, 전송, 정보처리)

콘텐츠의 문제와 표현의 자유

1. 가짜뉴스 규제 : 가짜뉴스로 인한 피해 구제

- 815 정보통신망법(정필모) : 가짜뉴스 정의, 삭제의무, 과태료 부과
- 294 언론중재법(정청래), 2291 정보통신망법(윤영찬) : 징벌적손해배상제

2. 표현의 자유 관련

- 7949 언론중재법(최강욱) : 언론위원회 설치와 권한 강화, 징벌적배상제
- 방송통신심의위원회 폐지론(2020.4. 국민의 힘 21대 총선 공약)
- 형법상 명예훼손죄 폐지론

뉴미디어 시대의 과제

1. 포털 규제 : 언론의 포털 종속화 문제, 포털의 공정성 논의

- 8913 정보통신망법(이원욱) : 포털의 알고리즘 제출 의무
- 9919 신문진흥법(김남국) : 기사 배열 방침과 기준 공개, 뉴스포털이용자위원회 설치
- 10802 신문진흥법(김의겸) : 포털의 기사 제공 방법 한정, 외부 자문기구 설치

2. 뉴미디어에 대한 근거 입법 마련

- 3617 영상진흥기본법(이광재) : OTT포함 영상콘텐츠 규율 근거, 문체부소관 법안
- 방송통신위원회의 시청각미디어서비스법안 준비중 (2021.1, 신년업무계획)
- 과학기술정보통신부의 OTT포함 입법안 검토.

3. 통합 미디어 거버넌스

- 텍스트, 영상, 정보통신미디어를 통합하는 미디어 ICT 거버넌스 구축

4. 미디어 리터러시, 미디어 시민 참여, 미디어 생태계 논의

레거시 미디어: 공영방송체제

1. 공영방송 지배구조 논의

- 5248 방송법, 5249 EBS법, 5250 방통위법, 5251 방문진법(정필모) : 선임절차에서 후보추천국민위원회 설치
- 3346 방송법, 3347 방문진법, 3365 EBS법(박성중) : 종래 여당안

2. KBS 수신료

- 수신료 감독등 공영방송재정위원회 안
- 10169 방송법(전혜숙) : 공영방송수신료위원회, 수신료 구분 회계 처리

3. 공영방송 체제 개편 논의

- 공영방송법 입법론, 공영방송위원회 설치론

4. 정부 지원 받는 각종 관변 매체

레거시 미디어: 규제완화, 진흥정책, 미디어 자율성

1. 방송 분야 규제 개혁 : 규제완화로 경쟁력 재고

- 인허가 조건 완화, 방송평가제도, 방송 소유 규제 완화, 방송 편성 규제 완화, 미디어랩 제도 개선등 (2020년 4월 총선 국민의 힘 공약 사례 - 방송사 소유구조 규제 완화)

2. 미디어 진흥 정책 : 진흥과 미디어 독립성 및 자율성 침해 문제

- 10452 국민참여언론평가법(김승원) : 미디어바우처법
- 10451 정부광고법(김승원) : ABC제도 대신 미디어바우처 제도 활용

3. 미디어 자율성 관련 편집/편성위원회

- 5338 신문진흥법(김승원) : 구성원 편집권 규정과 편집위원회 의무화
- 8379 신문진흥법(이수진) : 상동
- 7914 방송법(정필모), 8457(전혜숙) : 방송편성위원회 규정

미디어 정책의 과제

1. 콘텐츠의 문제 2. 뉴미디어 시대의 과제

➤ 미디어 변화 상황에서 전개되는 논의

3. 레거시미디어(공영방송체제) 4. 레거시미디어(규제와 진흥, 미디어자유성)

➤ 논의의 집중과 개혁 실천의 필요성

“미디어화”(mediatization) : 사회 제도와 실천의 영역에 걸쳐 미디어가 영향력을 확대하면서 장기적인 사회변동을 추동. 미디어 기술이 일상으로 침투하면서 인간이 수행하는 모든 실천은 미디어화, 미디어화한 실천은 모든 사회제도들의 조건으로 파악.

기술변화와 미디어, 미디어 형식이 사회 구성원의 사고와 행동양식을 변화