

제20대 국회 국정감사, 얼마나 달라졌나?[1] -국감 파행, 증인 답변율을 중심으로-

2016. 10.

바른사회시민회의
이옥남·김도연



1 들어가는 말

- 매년 정기 국회 개원 후 약 20일간 실시되는 국정감사는 국정운영의 실태를 정확히 파악하고 입법과 예산심의를 위한 자료를 수집하며 국정의 잘못된 부분을 적발·시정함으로써 입법·예산심의·국정통제 기능의 효율적인 수행을 도모함. 국정감사의 이러한 순기능에도 불구하고, 국회는 매년 약 2주간 짧은 기간에 약 600여 기관을 감사하다 보니 여야 이견으로 인한 파행, 몰아치기 국감, 동일 이슈에 대한 중복 질의, 고성과 막말 등 구태(舊態)를 반복해 왔음.
- 이러한 국감 구태에 대해 국회는 물론이고 언론, 시민단체 등은 비판과 함께 수차례 개선을 요구했음. 이에 바른사회시민회의는 제20대 국회 첫 국정감사의 여러 사례 분석을 통해 그동안 수없이 구태로 비판을 받아온 국정감사가 얼마나 개선되었는지 점검해 보았음.

2 국정감사 파행 일수

- 제20대 국회 첫 국정감사인 2016년 국회 국정감사는 2016년 9월 26일부터 10월 20일로 예정되었음. 그러나 국감 시작 첫날부터 새누리당이 김재수 농림축산식품부 장관의 해임건의안 처리과정에서 국회의장의 중립성을 문제 삼아 국감을 보이콧하였음. 새누리당 의원이 상임위원장을 맡고 있는 법제사법위원회, 미래창조과학방송통신위원회, 기획재정위원회, 정부위원회 등은 국감이 개최되지 못하고 파행되었음.
- 10월 4일부터 새누리당이 국감에 복귀했지만 교육문화체육위원회 등 일부 위원회는 증인 채택 건 등으로 파행을 거듭했음(【표 1】 참고). 9월 26일부터 10월 10일까지 상임위원회 곳곳에서 약 24회의 파행을 거듭함.

【표 1】 2016년 국정감사 위원회별 파행현황

(기준: 2016.10.10.)

연번	위원회명	파행일시/피감기관		파행현황
		날짜	피감기관(장소)	
1	법제사법 (4)	2016.09.26.(월)	대법원(대법원)	여당 보이콧
2		2016.09.27.(화)	법무부(법무부)	여당 보이콧
3		2016.09.29.(목)	감사원(감사원)	여당 보이콧

연번	위원회명	파행일시/피감기관		파행현황
		날짜	피감기관(장소)	
4		2016.09.30.(금)	법제처/특별감찰관(국회)	14:07~14:37 의사진행발언 후 감사중지
5	정무 (4)	2016.09.26.(월)	국무조정실/국무총리비서실(세종 청사)	여당 보이콧(10/5로 감사일 변경)
6		2016.09.27.(화)	금융위원회(국회)	여당 보이콧(10/6로 감사일 변경)
7		2016.09.29.(목)	금융감독원(여의도 금융감독원)	
8		2016.09.30.(금)	경제사회인문연구회 및 출연기관 3개(국회)	여당 보이콧(10/7로 감사일 변경)
9	기획재정 (4)	2016.09.27.(화)	기획재정부(세종시)	여당 보이콧(10/5로 감사일 변경)
10		2016.09.28.(수)	기획재정부(국회)	여당 보이콧(10/5로 감사일 변경)
11		2016.09.29.(목)	국세청(세종청사)	여당 보이콧(10/7로 감사일 변경)
12		2016.09.30.(금)	관세청(국회)	
13	미래창조 과학방송 통신(2)	2016.09.26.(월)	미래창조과학부/우정사업본부 등 11개 기관 (국회)	여당 보이콧
14		2016.09.27.(화)	방송통신위원회/방송통신심의위 원회/시청자미디어재단(국회)	여당 보이콧
15	교육문화 체육(3)	2016.09.26.(월)	교육부 7개 소속기관(세종시)	여당 보이콧
16		2016.10.06.(목)	서울특별시교육청 외(국회)	12:26~18:24 증인 채택 건으로 파행
17		2016.10.07.(금)	경기도교육청 외(국회)	14:38~19:13 증인 채택 건으로 파행
18	국방 (2)	2016.09.26.(월)	국방부/국방홍보원/국방연구원 등(국방부)	여당 보이콧
19		2016.09.27.(화)	합동참모본부(합참)	여당 보이콧
20	안전행정 (4)	2016.09.26.(월)	행정자치부(광화문)	여당 보이콧
21		2016.09.27.(화)	국민안전처(국회)	여당 보이콧(10/7로 감사일 변경)
22		2016.09.29.(목)	경찰청(경찰청 회의실)	여당 보이콧(10/6로 감사일 변경)
23		2016.09.30.(금)	중앙선거관리위원회/인사혁신처 (국회)	
24	농림축산 식품해양 수산(1)	2016.09.26.(월)	농림축산식품부(세종시)	여당 보이콧
합계	24			

※ 출처: 국회영상회의록시스템 (<http://w3.assembly.go.kr/>)

- 역대 국정감사의 주요 구태 관행으로 지적받았던 사항 중의 하나는 증인 및 참고인의 낮은 답변율임. 국정감사 증인채택에 관한 법률안에 의거 국회는 국감에 필요하다고 판단되는 일반인 증인을 신청할 수 있음. 그러나 관련법에 의거 일반 증인을 채택하고 국감에 출석시켜 하루 종일 대기시키지만 일부 증인 및 참고인은 제대로 된 답변기회를 가지지 못한 경우도 있었음. 일반 증인은 기관 증인과는 달리 일반인이거나 기업에 종사하는 사람들로 국감으로 인해 업무에 영향을 받거나 피해를 받아도 적절한 보상방법이 없음. 따라서 꾸준히 국정감사 일반증인채택 제도에 대한 개선요구가 있어 왔음
- 2016년 국정감사에서 타 위원회에 비해 비교적 일반증인 채택 비율이 높은 정무위원회, 미래창조과학방송통신위원회, 교육문화체육관광위원회 등 3개 위원회의 증인 및 참고인 답변율을 분석해 보았음. 정무위원회의 경우, 국감 첫날인 10월 4일 36명의 산업은행 이동걸 회장, 중소기업은행 권선주 행장 등 36명의 증인이 출석했지만 8명만 답변기회를 가졌음(【표 2】참고). 10월 5일, 국무조정실 및 국무총리비서실 감사에서는 59명의 증인 및 참고인이 출석했지만 5명만 답변기회를 가져 답변율 0.8%를 보였음. 정무위원회 4일간 국정감사 기간동안 총 136명의 증인 및 참고인이 출석했고, 이 중 답변한 증인 및 참고인은 39명으로 답변율 29%를 보였음.

【표 2】 2016년 국정감사 정무위원회 증인 및 참고인 답변율 현황
(기준: 2016.10.10.)

연번	일자/피감기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자 (답변율)
1	2016. 10.04/ 한국산업은행, 중소기업은행 등	한국산업은행	이동걸 회장, 이대현 전무이사, 신형철 감사, 외 10인(총 13인)	이동걸 회장 권선주 은행장 조양호 회장 석태수 사장 김재환 고문 이국철 회장 정용석 부행장 신대식 감사실장
		중소기업은행	권선주 은행장, 박춘용 전무이사, 이수룡 감사 외 12인(총 15인)	
		前 대우조선해양 사장	남상태	
		뉴스커뮤니케이션 대표	박수환	
		前 대우조선해양 감사실장	신대식	
		前 대우조선해양 고문	김재환	
		한진그룹 회장	조양호	

연번	일자/피감기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자 (답변율)
		한진해운 사장	석태수	
		대우건설 사외이사	박 간	
		前 SLS그룹 회장	이국철	
		소계 36명		8명 (22%)
2	2016. 10.05/ 국무조 정실 외	국무조정실	이석준 실장, 오균 국무1차장 등 1급 간부들만 소개	이석준 실장 심오택 실장 김영수 개발협력정책관 오균 차장 심화석 원장
		국무총리비서실	심오택 실장 외 간부 소개 (간부는 2인만함)	
		소계 59명		5명 (0.8%)
3	2016. 10.06/ 금융위 원회	금융위원회	임종룡 위원장 외 15명	임종룡 위원장 정은보 부위원장 김대현 감사담당관 (이세열 참고인 답변)
		소계 16명		4명 (25%)
4	2016. 10.07/ 경제·인 문사회 연구회 및 소관 출연연 구기관(2 3개)	국회 현장 출석 기관 증인	7명	안세영 이사장 김진환 원장 최진욱 원장 김동주 원장 방형수 원장 김준경 원장 방하남 원장 이창운 원장 양창호 원장 박주현 원장 이명선 원장 정윤수 원장 김영수 원장 김창길 원장 김도환 원장 유병규 원장 김상호 원장 이익현 원장 박광국 원장 강은봉 사무총장 현정택 원장 김재춘 원장 노혁 원장
		세종시 영상회의 출석	18명 * 노혁 원장, 이용순 원장, 송종국 원장 3인 은 질의를 받지 못해 위원장이 발언기회를 제공하였고 간단한 인사 정도 함.	
		소계 25명		22명 (88%)
합계 136명				39명 (29%)

※ 출처: 국회영상회의록시스템 (<http://w3.assembly.go.kr/>)

- 2016년 미래창조과학방송통신위원회 국정감사 증인 및 참고인 답변율 현황을 보면 9월 29일 원자력안전위원회 등 감사에서 11명의 증인이 참석하여 9명이 답했으며, 답변율 82%를 보였음. 10월 6일 방송통신위원회 등 감사에서는 22명의 증인 (및 참고인) 중 9명이 답변해 답변율 41%를 보였음. 미방위는 3일 동안 국감에서 81명의 증인 (및 참고인)이 출석하여 34명이 답변기회를 가졌고, 답변율은 42%임(【표 3】 참고)

【표 3】 2016년 미래창조과학방송통신위원회 국감 증인 및 참고인 답변율 현황
(기준: 2016.10.10.)

연번	일자/피감기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
1	2016.09.29. 원자력안전위원회 외	원자력안전위원회	김용환 위원장, 최종배 사무처장 외 3인(총 5인)	김용환 위원장 최종배 사무처장 김범년 부사장 최성자 박물관장 김무환 위원장 신중호 원장 심모택 그룹장 (안전기술원) 이영일 본부장 (수력원자력) 백민 방사선방재국장
		한국원자력안전기술원	김무환 원장	
		한국원자력통제기술원	손재영 원장	
		한국원자력안전재단	고성환 이사장	
		한국수력원자력(주)	김범년 부사장	
		한국지질자원연구원	신중호 원장, 최성자 박물관장	
		소계 11 명 이상		9명 (82%)
2	2016.10.06. 방송통신위원회 외	방송통신위원회	최성준 위원장, 김재홍 부위원장, 김석진 상임위원 외 7인(총10인)	최성준 위원장 박효중 위원장 김용환 위원장 이석우 이사장 조석 사장 황현식 분무장 김철수 분무장 서영진 간사 윤원영 부문장
		방송통신심의위원회	박효중 위원장	
		시청자미디어재단	이석우 이사장	
		원자력안전위원회	김용환 위원장, 최종배 사무처장 외 3인(총 5인)	
		한국수력원자력(주)	조석 사장	
		SKT	윤원영 부문장	
		KT 부문장	김철수 부문장	
		LGU+ 부문장	황현식 부문장	
		서울YMCA 간사	서영진 간사(참고인)	
		소계 22명		9명 (41%)
3	2016.10.07. 미래창조과학부 외	미래창조과학부	최양희 장관, 홍남기 제1차관, 최재유 제2차관 외 24인(총 27인)	최양희 장관 홍남기 제1차관 최재유 제2차관 양환정 통신정책
		우정사업본부	본부장	

연 번	일자/ 피감기 관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
		국립전파연구원	연구원장	국장 조성찬 국립과학 과천과학관장 윤종록 원장 김기덕 우정사업 본부장 서병조 한국정보 화진흥원장 박용호 서울창조 경제센터장 김선일 대구창조 경제센터장 김영종 참고인 백승기 원장 김진우 회장 김용수 정보통신 정책실장 백기승 원장
		중앙전파관리소	소장	
		국립중앙과학관	중앙과학단장	
		국립과천과학관	과천과학단장	
		우체국물류지원단	이사장	
		우체국물류지원단	이사장	
		한국우편사업진흥원	원장	
		별정우체국연금관리단	이사장	
		우체국시설관리단	이사장	
		정보통신산업진흥원	원장	
		한국인터넷진흥원	원장	
		한국방송통신전파 진흥원	원장	
		한국정보화진흥원	원장	
		한국데이터진흥원	원장	
		전국 가맹점주 협의회 연 석회의 의장, 파리바게트 가맹점주 협의회 회장	이재광(참고인)	
		미스터피자 가맹점주 협의 회 회장	김진우(참고인)	
		피자헛 가맹점 협의회 수 석 부회장겸 사무국장	김영종(참고인)	
		대구창조경제혁신센터장	김선일(참고인)	
		서울창조경제혁신센터장	박용호(참고인)	
		소계 48명 이상		16명 (33%)
		합계 81명 이상		34명 (42%)

- 2016년 교육문화체육관광위원회 국감 증인 및 참고인 답변현황을 살펴보면, 9월 27일에는 46명의 증인 (및 참고인)이 참석하였고 이 중 11명이 답변기회를 가져 답변율 24%를 보였음. 9월 28일에는 23명 중 9명(39%), 9월 29일에는 19명 중 12명(66%), 10월 4일은 18명 중 10명(55%) 답변했음. 교문위 6일(9월 30일 제외) 국감 동안 177명의 증인 (및 참고인) 중 61명이 답해 34%의 답변율을 보임 (【표 4】 참고).

【표 4】 2016년 교육문화체육관광위원회 국감 증인 및 참고인 답변율 현황
(기준: 2016.10.10.)

연번	일자/피감기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
1	2016.09.27/ 문화체육관광부 15개 소속기관	문화체육관광부	조운선 장관 외 24인	조운선 문체부장관
		대한민국예술원	전병극	김 중 문체부2차관
		한국예술종합학교	김봉렬 외 1인	정관주 문체부1차관
		국립중앙박물관	이영훈 외 1인	윤양수 국제관광기획과장
		국립국어원	송철입 외 1인	김갑수 해외문화홍보원장
		국립중앙도서관	임원선 외 1인	하운진 대중문화산업과장
		해외문화홍보원	김갑수	윤양수 국제관광기획과장
		국립국악원	김혜숙 외 1인	최병구 콘텐츠정책관
		국립민속박물관	천진기	김재원 체육정책실장
		대한민국역사박물관	김용직	송성각 한국콘텐츠진흥원 장
		국립한글박물관	김철민	심동섭 체육정책관
		국립중앙극장	안호상	
		국립현대미술관	바르토메오마리 외 2인	
		한국정책방송원	류현순	
		국립아시아문화전당	방선규	
		소계 46명		11명(24%)
2	2016.09.28/ 교육부 외 6개 소속기관	교육부	이준식 장관 외 16인	이준식 교육부장관
		국사편찬위원회	김정배	이 영 교육부차관
		국립특수교육원	우이구	공병영 교육안전정보국장
		중앙교육연수원	정희룡	배성근 대학정책실장
		교원소청심사위원회	이근우	이기봉 기획조정실장
		국립국제교육원	김광호	박성민 역사교육정상화추진단 부단장
		대한민국학술원	이계용	김정배 국사편찬위원회 위원장

연번	일자/제출 기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
				우이구 국립특수교육원장
				김광호 국립국제교육원장
		소계 23명		9명 (39%)
3	2016.09.29/ 문화재청 외 8개 소속기관	문화재청	나선화 청장 외 5인	나선화 문화재청장
		한국전통문화대학교	김재열	한운기 한국문화재단관 장
		국립문화재연구소	최맹식	서도식 한국문화재단이 사장
		국립고궁박물관	김성배	한무영 서울대학교 교수(명단없음)
		국립해양문화재연구소	이지영	오수동 국외소재문화재재 단사무총장
		국립무형문화원장	강경한	홍혜진 한국문화재단기 획예산팀장
		한국문화재단	서도식 외 5인	조진영 한국문화재단기 획조정실장
		국외소재문화재재단	오수동	김대현 문화재청문화재활 용국장
		참고인(서울대학교)	한무영	김경수 한국문화재단홍 보팀장
				박영근 문화재청차장
				이향수 한국문화재단기 획이사
				최맹식 국립문화재연구소 장
		소계 19명		12명 (66%)
4	2016.09.30/ 교육부 외 13개 소속기관	교육부	김혜천 이사장 외 3인 (위원장 간부소개 생략)	이기우 한국전문대학교육 협의회장
		한국사학진흥재단		허향진 한국대학교육협의 회장
		사립학교교직원연금공단		이기동 한국학중앙연구원 장

연번	일자/담당 기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
		한국교육학술정보원		박동준 한국학중앙연구원 기획처장
		한국연구재단		김호섭 동북아역사재단이사장
		한국장학재단		안양옥 한국장학재단이사장
		한국고전번역원		이영 교육부차관
		동북아역사재단		조무제 한국연구재단이사장
		한국학중앙연구원		권기환 한국연구재단기획 조정실장
		국가평생교육진흥원		이상엽 한국연구재단학술 진흥본부장
		국가평생교육진흥원		이기봉 교육부기획조정실장
		한국대학교육협의회		문용린 한국교직원공제회 이사장
		한국전문대학교육협의회		기영화 국가평생교육진흥원장
		한국교직원공제회		한석수 한국교육학술정보원장
				김혜천 한국사학진흥재단 이사장
		알 수 없음		15명(?)
		5	2016.10.04/ 문화체육 관광부 외 9개 소속기관	문화체육관광부
한국관광공사	정창수 외 1인			이창섭 국민체육진흥공단 이사장
사행산업통합감독위원회	이병진 외 1인			정창수 한국관광공사사장
국민체육진흥공단	이창섭 외 2인			김재원 문화체육관광부체 육정책실장

연번	일자/피감기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
		대학체육회	조영호	김성태 태권도진흥재단이사장
		대한장애인체육회	김성일 외 1인	조영호 대한체육회사무총장
		태권도진흥재단	김성태 외 1인	조덕현 한국관광공사단장
		한국체육산업개발주식회사	오치정 외 1인	김성일 대한장애인체육회장
		그랜드코리아레저	이기우	이기우 그랜드코리아레저사장
		한국도박문제관리센터	황현탁 외 1인	황현탁 한국도박문제관리센터원장
		소계 18명		10명(55%)
6	2016.10.06. (목) 서울특별시교육청 외 8개 기관	교육부	금융한	조희연 서울특별시교육청 교육감
		서울특별시교육청	조희연 외 5인	감석준 부산광역시교육청 교육감
		부산광역시교육청	감석준 외 3인	설동호 대전광역시교육청 교육감
		대구광역시교육청	우동기 외 2인	박춘란 서울특별시교육청 부교육감
		인천광역시교육청	이청연 외 3인	최교진 세종특별자치시교육청 교육감
		광주광역시교육청	장휘국 외 3인	금융한 교육부학교정책실 장
		대전광역시교육청	설동호 외 3인	우동기 대구광역시교육청 교육감
		울산광역시교육청	김복만 외 3인	장휘국 광주광역시교육청 교육감
		세종특별자치시교육청	최교진 외 3인	이청연 인천광역시교육청 교육감
				손영순 서울특별시교육청 총무과장

연번	일자/피감기관	피감기관	증인 및 참고인	답변자(답변율)
				심세진 서울특별시교육청 주무관
		소계 34명		11명(32%)
7	2016.10.07/ 경기도교육청 외 7개 기관	경기도교육청	이재정 외 7인	이재정 경기도교육청교육감
		강원도교육청	민병희 외 3인	김승환 전라북도교육청교육감
		충청북도교육청	김병우 외 3인	김병우 충청북도교육청교육감
		전라북도교육청	김승환 외 3인	민병희 강원도교육청교육감
		전라남도교육청	장만채 외 3인	장만채 전라남도교육청교육감
		경상북도교육청	이영우 외 3인	이영우 경상북도교육청교육감
		경상남도교육청	박종훈 외 3인	이석문 제주도특별자치도교육청교육감
		제주특별자치도교육청	이석문 외 4인	박종훈 경상남도교육청교육감
		소계 37명		8명(21%)
		합계 177명 이상 (합계 및 비율 계산 시 9월 30일 제외)		76명 (61명, 34%)

※ 출처: 국회영상회의록시스템 (<http://w3.assembly.go.kr/>) 참조

- ☐ 3개(정무/미래창조과학방송통신/교육문화체육) 위원회의 증인 및 참고인 답변율을 종합하면 3개 위원회에 394명의 증인(및 참고인)이 출석하여 134명이 답변하여 답변율 34%를 기록함.

4 맺는 말

- ☐ 이상에서 제20대 국회 국정감사 상반기 조사를 통해 그동안 국회 국정감사의 구태로 지적되었던 국감 파행과 증인 및 참고인의 저조한 답변율의 실태를 살펴보았음. 제20대 국회는 이례적으로 여당인 새누리당이 국회의장의 중립성 문제로

국감 전반부를 보이콧하였고, 국감에 복귀하고 난 후에는 증인 채택 건 등의 문제로 상임위원회 곳곳에서 파행을 거듭했음.

- 일반 증인 및 참고인 답변율 또한 기존의 구태로 지적되었던 낮은 답변율을 탈피하지 못했음. 정무/미래창조과학방송통신/교육문화체육 등 3개 위원회를 건본으로 조사한 결과, 3개 위원회에 총 394여명의 증인(및 참고인)이 출석하여 134명이 답변하여 답변율 34%를 기록함.
- 국감이 파행되고 증인 및 참고인의 답변 비율이 여전히 낮은 등 구태를 극복하지 못하는 원인은 1년 중 약 2주 동안 진행되는 짧은 국감 기간 동안 다수의 피감기관을 감사해야 하는 현재 국감 제도에 기인함. 따라서 1년 중 정기 국회 기간 동안 잠깐 열리는 '이벤트 국정감사'를 폐지하고 상임위원회 별로 연중 실시하는 상시 국감제도를 도입하는 등의 대안을 모색해야 함.