



<국회의원 특권 시리즈 ⑦>

국회의원 특권 실상: '세비' 분야(1)1)

-이옥남(바른사회시민회의)

국회의원 세비 분야에서 '특권'이라고 할 수 있는 부분은 우선 국회는 국회와 행정부의 법령 중 유리한 것을 적용하여 세비(급여)를 받는다. 국회의원은 「국회의원 수당에 관한 법률」 외에 「공무원보수규정」(국가공무원법 등의 하위 법령)을 준용하여 유리한 조건으로 수당 등을 지급받는다(【표 1】 참조). 행정부와 달리 정근수당은 근무연수에 상관없이 최고치인 50%를 지급받고, 관리업무수당은 '공무원수당규정'을 준용할 수 없어 '국회의원수당규정'을 만들어 최고치인 9%를 지급받는다. '정액급식비'와 '명절휴가비'는 공무원수당규정에 따라 지급된다.

【표 1】 국회의원 수당 및 세비에 관한 근거법령2)

구분	국회 법령	행정부 법령	비고
일반수당	국회의원 수당법(2조)		실제 지급액은 '국회의원수당 등 지급에 관한 규정'
입법활동비	국회의원 수당법(6조)		"
특별활동비	국회의원 수당법(7조) (폐회 중 미지급, 결석시 감액)		"
관리업무수당	국회의원 수당 규정(2조 3항)		'공무원수당 등 지급규정'을 준용할 수 없어 별도로 정함
정액급식비		공무원수당규정 (18조)	
정근수당		공무원 수당규정 (7조) (1월, 7월: 일반수당의 50%)	
명절휴가비		공무원수당규정 (18조3) (설, 추석에 일반수당의 60%)	
입법.정책개발비	국회의원 수당법(7조의 2)		국회의장이 여야 원내대표와 협의하여 결정

※ 출처: 바른사회시민회의(2014. 2)

1) 본 시리즈는 바른사회시민회의가 2014년 발표한 「국회의원 특권: 그 실상과 개혁방안」을 시리즈로 재구성하였음.
 2) 국회의원 수당법은 '국회의원 수당 등에 관한 법률', 공무원 수당규정은 '공무원수당 등에 관한 규정', 국회의원수당 규정은 '국회의원 수당 등의 지급에 관한 규정'을 줄인 것임

행정부, 사법부, 헌법재판소 공무원의 정근수당은 근속년수에 따라 월급의 5~50% 수준이다. 즉, 1년 미만 근무는 미지급, 1년 이상 근무 5%, 2년 이상 근무 10%, 3년 이상 근무 시에는 15%가 지급된다(공무원 수당 등에 관한 규정 7조). 관리업무 수당은 행정부의 4급, 헌법재판소 연구관, 총장, 소방장, 학교장 등을 대상으로 월급의 7.8~9%를 지급한다(공무원수당 등에 관한 규정 17조의 2). 법관과 법원공무원의 정근수당은 행정부 공무원과 같으며, 근무 년 수 1년 단위로 5%씩 증가한다(법관 및 법원공무원 수당 등에 관한 규칙 7조). 법관의 관리업무 수당은 9%다(법관수당규칙 11조). 주요 선진국 의회의 의원들은 보수 총액이 정해지면 다른 수당 없이 보수만 지급된다.

국회의원 세비 분야 두 번째 특권은 국가기관 중 유일하게 급여를 자신들이 결정한다는 것이다. 국회는 입법권(헌법 40조)과 규칙제정권(헌법 64조, 국회법 166조)을 근거로 의원들은 공직자중 유일하게 자신의 급여(수당 포함)를 자신들이 결정한다.

행정부, 사법부는 국회의 예산심의가 완료된 후 이를 근거로 대통령령과 대법원규칙을 개정하여 결정한다(‘공무원보수 규정’, ‘법관 등의 보수에 관한 법률’ 및 ‘규정’). 지방의원의 의정활동비는 유권자들로 구성된 의정비심의위원회에서 결정한다(지방자치법 33조). 주요 선진국 의회는 대체로 급여, 수당, 연금 등의 인상률 등을 외부기구에서 결정하도록 하거나, 공무원 급여 인상률을 적용한다(【표 2】 참고). 외부기관의 권고안에 거부할 수 있는 나라들도 의회가 외부의 결정을 거부하는 경우는 거의 없다.

【표 2】 주요국 의회의 의원급여 결정방식

	주도	외부기구 (권고 혹은 결정)	의원급여의 기준	외부안에 대한 국회 거부 여부
한국	국회	없음	없음	단독 결정
미국	법률/의회	없음	고용비용지수(ECI)	가능
영국	외부기구	Independent Parliamentary Standards Authority (IPSA)	고위공무원 급여	불가
독일	의회	없음(의원이 결정)	법관과 시장, 군수	의원 결정
스웨덴	외부기구	3인위원회(의회)	장차관 급여, 경제상황	불가
호주	외부기구	Remuneration Tribunal	행정부 공무원 임금	가능
캐나다	외부기구	인적자원부	임금상승율	불가
프랑스	법률	없음	고위공무원 봉급표	"
이태리	의회	상하원 의장실	대법관 연봉	가능
네덜란드	법률	없음	행정부 공무원	가능
싱가포르	법률	없음	공무원 급여	불가
스페인	외부기구	Parliamentary Board	공무원 급여	불가

※ 출처: 바른사회시민회의(2014. 2)

※ 국회의원 특권 시리즈 ⑧ :국회의원 특권 실상: ‘세비’ 분야(2)