



**@ 공공기관**

2016년 4월 25일(통권16-02)

---

**담당자**     허지연 정책간사  
                  070-8897-8386, delay@cubs.or.kr

---

[www.cubs.or.kr](http://www.cubs.or.kr)

## 공공기관 예산, 얼마나 되나?

### 1. 공공기관의 연간 예산

- 「공공기관의 운영에 관한 법률」(이하 공운법이라 함)에 의한 공공기관의 수는 2015년 기준으로 316개(2016년 323개)에 이르며 이들 기관이 연간 사용하는 예산만도 2015년 결산 기준으로 627조원에 달함. 이는 같은 해 기금을 포함한 정부재정(세출기준) 372조원의 1.7배에 해당하는 규모임.
- 이를 공공기관 유형별로 살펴보면 공기업이 247조원(시장형 174조원, 준시장형 73조원), 준정부기관이 253조원(기금관리형 152조원, 위탁집행형 101조원), 기타 공공기관이 128조원으로 나타났음. 기타공공기관에는 한국산업은행, 중소기업은행, 한국수출입은행 등 3개 은행형 공공기관이 포함되어 있어 이들 기관을 제외한 나머지 기관의 예산 규모는 28조원 내외임.

[표 1] 공공기관 지출규모(결산 기준)

(단위 : 십억 원)

	2011	2012	2013	2014	2015
공기업(시장형)	143,492	162,076	164,407	168,637	173,847
공기업(준시장형)	80,562	78,290	82,316	82,195	72,903
준정부기관(기금관리형)	107,589	149,436	121,666	118,103	151,736
준정부기관(위탁집행형)	75,327	82,213	96,163	101,866	100,493
기타공공기관	105,910	111,343	116,089	138,563	128,408
<b>합계</b>	<b>512,880</b>	<b>583,358</b>	<b>580,641</b>	<b>609,364</b>	<b>627,387</b>

<출처 : 기획재정부 열린재정>

## II. 공공기관의 수입·지출 내역

- 공운법 시행령 제2조에 따르면, 총수입액이란 당해 기관이 사업을 수행하거나 정부·지방자치단체 및 민간 등으로부터 지원을 받아 획득한 수입액과 이에 파생하여 발생한 수입액을 지칭함. 총수입액은 크게 정부지원액과 자체수입액으로 분류되는데 정부지원액은 출연금, 보조금 등 정부로부터 이전받은 수입액 및 부담금관리기본법에 따른 부담금 등 법령상 강제규정에 따라 민간 등으로부터 이전받은 수입액, 그리고 위탁업무 및 독점적 사업에 의한 수입액을 말함.
- 공운법 시행령 제5조에 규정된 자체수입액에는 당해 기관의 설립근거법 또는 정관에 명시된 사업의 수행에 따라 발생한 수입인 고유목적사업 수입액, 당해 기관의 설립근거법 또는 정관에 명시되지 않은 사업의 수행에 따라 발생한 수입인 기타사업 수입액, 그리고 일시적인 자금 운용에 따른 이자수입 등이 있음.
- 기획재정부는 매년 공공기관의 예산 편성 시 「공기업·준정부기관 예산집행지침」을 마련하여 공기업과 준정부기관은 이에 맞추어 예산을 편성하도록 하고 기타 공공기관도 이를 준용토록 함으로써 공공기관의 지출을 관리하고 있음.

[표 2] 공공기관 수입지출 현황

(단위 : 조 원, %)

		2013	2014					전년대비 증감액	
			공기업	준정부 기관	기타 공공기관	합계	(비중)		
수입	정부 순지원액	출연금	16.6	0.0	13.5	4.8	18.3	(3.7)	1.7
		출자금	3.2	3.7	0.0	0.0	3.7	(0.7)	0.5
		보조금	10.5	1.2	8.9	1.3	11.4	(2.3)	0.9
		부담금	1.4	0.0	1.1	0.1	1.2	(0.2)	-0.2
		이전수입	16.2	0.0	18.1	0.0	18.1	(3.6)	1.9
		위탁수입	4.4	0.7	3.2	0.6	4.6	(0.9)	0.2
		기타수입	0.2	0.0	0.2	0.1	0.3	(0.1)	0.0
		소계	52.5	5.6	45.0	6.9	57.5	(11.5)	5.0
	자체수입 등		359.4	202.0	160.1	20.8	382.9	(76.9)	23.5
	차입금 (비중)		78.8	43.2 (74.9)	14.4 (24.9)	0.1 (0.2)	57.7 (100.0)	(11.6)	-21.1
합계 (비중)		490.8	250.8 (50.4)	219.5 (44.1)	27.8 (5.6)	498.1 (100.0)	(100.0)	7.3	
지출	인건비	17.6	6.8	5.4	5.7	17.9	(3.6)	0.3	
	경상운영비	10.1	5.0	2.3	2.5	9.8	(2.0)	-0.3	
	사업비	321.9	164.3	139.6	14.0	317.9	(63.8)	-4.0	
	차입상환금	61.2	45.8	22.9	0.1	68.9	(13.8)	7.7	
	기타	80.0	28.9	49.2	5.3	83.4	(16.7)	3.4	
	합계 (비중)	490.8	250.8 (50.4)	219.5 (44.1)	27.8 (5.6)	498.1 (100.0)	(100.0)	7.3	

주 : 한국수출입은행, 중소기업은행, 한국산업은행의 3개 은행형 공공기관은 수입지출 취합 기준이 다르며, 공공기관 재무 결산현황에서 제외되었으므로 상기 수입, 지출 현황에서 제외함.

<출처 : 국회예산정책처>

- 공운법에 기타공공기관으로 분류되어 있는 한국산업은행 등 3개 은행형 공공기관을 제외한 공공기관의 2014년도 총수입지출 금액은 498.1조원으로 2013년의 490.8조원에 비해 7.3조원 증가하였음. 총수입지출 금액의 50.4%는 공기업이 차지하고 있으며 그 다음이 준정부기관으로 44.1%의 비중을 나타냈음. 전체 공공기관 304개(2014년 기준) 가운데 187개로 가장 수가 많은 기타공공기관은 불과 5.6%에 지나지 않았음.
- 2014년 한 해 동안 정부는 공공기관에 57.5조원을 출연금, 출자금, 보조금 등의 형태로 지원했는데 이는 2013년에 비해 5조원이 늘어난 것임. 이 가운데 준정부기관에 대한 지원액이 45조원으로 가장 규모가 컸으며 공기업은 5.6조원, 기타공공기관은 6.9조원이었음.
- 또한 2013년에 비해 2014년에는 자체수입이 23.5조원 늘어나고 차입금은 21.1조원이 줄어들어 수입구조가 개선되는 양상을 나타냈음. 자체수입이 전체 수입에서 차지하는 비중은 76.9%로 전년도의 73.2%보다 3.7% 증가했으며 차입금의 비중은 16.1%에서 11.6%로 4.5%나 감소했음. 이는 정부의 공공기관 정상화 계획에 따른 부채감축 노력이 성과를 거둔 것이라고 볼 수 있음.
- 2014년의 지출 내역을 살펴보면 총지출 금액의 63.8%로 가장 큰 비중을 차지하고 있는 사업비는 전년도의 321.9조원에 비해 4.0조원 감소한 317.9조원이었음. 반면 차입금 상환 금액은 전년도의 61.2조원에서 7.7조원 증가한 68.9조원을 기록했음.
- 이처럼 차입금으로부터 조달하는 수입이 감소하고, 이와 함께 사업비 지출까지 감소하는 추세는 공공기관 가운데 부채비율이 높아 부채 중점관리기관으로 지정된 18개 기관에서 더욱 두드러지게 나타나고 있음.
- 18개 기관의 2014년 차입금 조달 수입은 48.9조원(총 수입의 18.1%)으로 2013년 70.6조원(총 수입의 26.1%) 대비 21.7조원 감소하였으며 자체수입은 한국전력공사에서 6.1조원, 한국토지주택공사에서 3.5조원 등, 총 10.2조원 증가하였음. 사업비 지출은 한국철도공사에서 1.7조원, 한국토지주택공사에서 1.7조원, 예금보험공사에서 1.6조원이 감소하는 등 18개 기관에서 전반적으로 발생하고 있음.
- 이러한 사업비 감소가 불요불급한 정책성 사업을 줄이고 사업의 타당성 검토를 철저히 한 결과라고 한다면 환영할 만한 일이나 단순히 차입금 수입의 감소에 따른 사업 축소라고 한다면 공공기관의 기능이 위축될 우려가 있다는 점에서 향후에도 동일한 추세가 지속될 경우 면밀한 점검이 요구됨.

- 지출 가운데 인건비는 2013년보다 0.3조원 증가하고 반면에 경상운영비는 0.3조원 감소하여 큰 변화가 없음. 그러나 공공기관의 급여와 복리후생 수준은 우리나라 전체 근로자와 비교할 때 대단히 높은 수준으로 공공기관 정상화 계획에서도 방만경영의 대표적인 사례로 지적되고 있는 만큼 지속적인 관리가 필요하다 하겠다.

[표 3] 공공기관 임직원수 및 인건비, 복리후생비 규모

	임직원수(명)		직원1인당 평균급여(원)		전체 복리후생비(억원)	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
전 체	271,303	279,767	62,597	62,955	15,844	15,227
공 기 업	99,847	102,017	73,204	72,235	7,083	6,777
시 장 형	49,742	52,069	76,419	75,325	4,288	4,261
준시장형	50,105	49,948	70,391	69,532	2,795	2,516
준정부기관	74,295	76,999	63,058	62,371	3,367	3,185
위탁집행형	54,784	56,799	61,491	60,680	1,959	2,128
기금관리형	19,511	20,200	69,696	69,928	1,408	1,058
기타공공기관	97,161	100,753	60,894	61,913	5,393	5,265

<출처 : 공공기관 경영정보공개시스템>

## 【참고자료】

- 국회예산정책처, 「2014 회계연도 공공기관 결산평가」 2015. 06. 17
- 기획재정부, 「열린재정, 공공기관 수입지출 총계」
- 공공기관 경영정보공개시스템