



<노동시장개혁 이슈 리포트 ⑤>

한국노총과 민주노총, 어떤 조직인가?**【연혁】**

- 한국노총은 1946년 3월에 결성된 대한독립촉성노동총연맹을 모태로 하고 있고 1961년 8월 한국노동조합총연맹을 조직하여 오늘에 이르렀음. 한편 민주노총은 1990년 1월에 결성된 전국노동조합협의회(전노협)를 시작으로 1995년 11월 전국민주노동조합총연맹을 창립했고 1999년 11월, 합법적인 지위를 획득하여 오늘에 이름.

【조직규모】

- 2013년말 현재 한국노총은 조합원 수 843,174명으로 전체 조합원의 44.3%. 민주노총은 631,415명으로 전체조합원의 33.1%를 차지하고 있음. 가맹노동조합수는 한국노총이 2,396개(44.0%), 민주노총이 366개(6.7%)임.

【성향 비교】

	한국노총	민주노총
노선 및 성향	●실리적 조합주의 지향 ●노동자의 경제적 풍요 추구 ●점진적이고 개량적.	●반정부 투쟁, 이념 투쟁에 치중 ●노동계급의 정치지배 추구 ●급진적이고 전투적.
조직특징	●조합수는 많으나 소규모 노조가 많아 비조직적. 동원력 약함	●조합수는 적으나 대규모 노조가 많아 조직적. 동원력이 한국노총보다 강함
주도세력	●뚜렷한 주도세력 없음 ●금속노련, 금융노조가 최대 조직	●국민파(NL계열) ●금속노조, 전교조, 공공운수연맹
사용자와 의 관계	●사용자와 타협적 성향. ●자본에 대해 협조적 자세	●사용자와 대립적 성향. ●반자본·반재벌 기치
정부와의 관계	●국가의 정책에 순응하면서 정부와 원만한 관계를 유지하는 데에 치중	●정부에 대해 적대적 관계를 유지
정치참여 수단	●집권당의 비례대표 배정 ●노사정위 참여	●진보정당 창당 또는 연대
투쟁방식	●단위 노조의 임단협 지도, 재정적 지원 등 소극적 지원 중심. ●주로 합법적 수단에 의존 ●때때로 민주노총의 투쟁수단 차용	●연대투쟁과 총파업 등 전국적 노동 투쟁 선호. ●가두시위·공공장소집회 등 대중참여투쟁을 중시하며 불법적 수단도 불사
재정	●정부로부터 보조금 지원(금액 비공개). ●업무용 빌딩을 보유하고 있으며 각종 수익사업 전개	●정부 지원 없음(지방자치단체로부터 지원받는 경우가 간혹 있음) ●주로 조합원 회비에 의존

【양대노총이 직면한 주요 문제】

- 대표성의 문제 : 우리나라 전체의 노조 조직률은 최근 몇 년째 10.3%에 머물러 있음. 이중 미가맹노조를 제외한 양대 노총만의 조직률은 8%에 불과함. 그러나 한국노총은 노사정위원회의 참여를 통해, 민주노총은 과격한 투쟁을 통해 전체 노동자를 대변하는 것처럼 영향력을 행사하고 있음. 과연 8%의 조직화된 노조만으로 전체노동자의 의사를 대변할 수 있는가 하는 근본적인 문제를 안고 있음.
- 노선의 문제 : 한국노총은 온건하고 타협적인 성향으로 인해, 민주노총은 과격하고 급진적인 성향으로 인해 노동현장과 점점 유리되는 경향을 보이고 있음. 경제와 사회의 모든 부문이 엄청난 변화를 겪고 있는 현실에서 과거의 성향과 노선을 답습하고 있는 한 양대노총은 대다수의 근로자와 국민의 관심으로부터 더욱 멀어질 수밖에 없음. 실제로 민주노총의 급진적인 성향과 비현실적인 투쟁방식에 거부감을 가지고 KT, 쌍용자동차 등 대형 노조들이 탈퇴한 바 있으며 한국노총 역시 존재감 없는 상급단체에 실망을 느끼고 독자적으로 제3노총을 설립을 추진하는 노조들이 생겨나고 있음.
- 내부의 문제 : 현재 노동계의 최대의 이슈는 노동시장의 이중구조, 그중에서도 이른바 비정규직 문제임. 절대다수가 정규직 노동자들로 구성된 양대 노총이 비정규직 문제에서 설득력 있는 해법을 제시하지 못하는 것은 바로 조직자체가 가진 한계 때문임. 즉 노동시장의 파이는 경제성장의 둔화와 기술혁신으로 인해 더 이상 커지지 않고 있는데도 정규직의 기득권은 온전하게 지키려 하기 때문에 진전된 해법이 나올 수가 없는 것임.
- 통합의 문제 : 양대 노총의 탄생배경과 걸어온 길이 다르다 보니 항상 반목과 질시를 일삼아 왔음, 그동안 간간히 통합논의가 있어왔지만 필요성을 제기하는 차원에 그칠 뿐 지금까지 아무런 진전이 없음. 양대 노총이 지금과 같이 노동계 전체의 이익보다 각자의 영향력 확대에만 열중한다면 본래의 목적을 달성하기는 보다는 오히려 사회갈등을 증폭시키는 결과를 초래할 수 있음.

【참고자료】

고용노동부, 2013 전국노동조합조직 현황

최인이, 한국노총과 민주노총의 조직과 운동전략 비교, 기억과 전망 2011년 여름호