

제19대 국회 평가

－ 의원외교편: 방문외교와 국제회의참석을 중심으로 －

2015. 11.

바른사회시민회의
제19대 국회평가단



I 들어가는 말

바른사회시민회의는 지난 9월 「제19대 국회평가단」을 발족하고 의정활동에 대한 평가 회의를 시작했다. 본 보고서는 그 세 번째인 「의원외교」에 대한 평가이다.

그간, 제1편인 「입법활동 종합평가(1)」: 법안처리 현황, 법안발의 형태별, 정당별, 선수 및 선출방식별, 의원개인별, 상임위원회별 법안처리 현황과, 제2편인 「입법활동 종합평가(2)」: 본회의 및 상임위원회 출석률 등」를 발표하였다.

II 19대 국회 의원외교 현황

1. 총괄¹⁾

‘의원외교’는 ‘입법’, ‘재정’, ‘일반국정’과 함께 국회의 주요 역할과 권한 중 하나다. 의원 외교의 종류로는 초청외교활동, 방문외교활동 및 국제회의 참석이 있다. 초청외교활동은 외국 의회 주요인사를 공식 초청하여 상호간의 이해증진 및 협력강화를 목적으로 하는 의회 외교활동이 있으며, 국회 및 행정부 주요인사의 예방과 면담, 산업시설 및 문화 사적지 시찰 등이 주요 활동이다. 방문외교활동은 의회차원의 협력강화 및 외교 현안문제 해결을 위해 상대국을 방문하여 외교목적을 달성하는 의회 외교활동이다. 주요 활동 내용으로는 방문국 의회 및 정부 주요인사 면담, 산업체 및 교육·문화시설 등 시찰이 있다. 국제회의 참석은 다자간 교류 협력강화 및 국제적 현안 대응을 위해 국제회의에 참석하거나 이를 개최하는 의회 외교활동으로 주요의제에 관한 연설, 토론 및 표결 참가, 국제회의에 참석한 외국의회 주요인사 면담 등을 통한 인적 네트워크 구축 등이 있다.²⁾

제19대 국회는 2012년 개원부터 2015년 9월 현재까지 208회의 방문외교활동을 수행하였고, 75회의 국제회의를 참석했다(【표 1】참조). 방문외교활동이 국제회의 참석의 약 3배 많다.

【표 1】 제19대 국회 의원외교활동 현황

(2015.9.30. 기준)

구 분	방문외교	국제회의참석	계(회)
횟 수	208	75	283

※출처: 국회정보공개청구 정보(국회의장단 및 정보위원회 출장 제외)

1) 본 보고서의 의원외교 활동 자료는 국회사무처 정보공개청구 자료를 토대로 했으며, 대통령 해외 순방, 국회의장 해외순방 시 또는 기타 정부 기관 및 산하 기관, 협회 등과 수행한 국외여행, 비공개 국외여행은 제외되었음

2) 국회홈페이지(<http://www.assembly.go.kr/views/cms/assm/assembly/asswork/asswork0104.jsp>)

의원외교활동의 정당별 현황을 보면 새누리당 의원 149명이 561회, 새정치민주연합 의원 114명이 394회, 정의당 4명이 10회, (구)통합진보당 1명이 4회, 무소속 3명이 14회의 방문 외교 및 국제회의에 참석했다(【표 2】 참조). 271명의 의원이 983회의 국외여행을 수행했고 1인당 평균 약 3.6회 다녀온 셈이다.

【표 2】 제19대 국회 의원외교활동 정당별 현황

(2015.9.30. 기준)

연번	정당명	의원 수	의원 1인당 횟수	비고
1	새누리당	149	561	
2	새정치민주연합	114	394	(구)민주당 포함
3	정의당	4	10	
4	(구)통합진보당	1	4	
5	무소속	3	14	
계		271	983	

※출처: 국회정보공개청구 정보(국회의장단 및 정보위원회 출장 제외)

의원들은 외교활동 후 결과보고서를 국회사무처에 제출하여 국회홈페이지에 공개해야 한다. 2015년 9월 현재 국회홈페이지에는 283건의 국외여행 중 175건만 공개된 상태다 (【표 3】 참조). 1건은 대외비, 4건은 비공개, 4건은 작성 중이다.

【표 3】 제19대 국회 의원외교활동 결과보고서 제출 실태

(2015.9.30. 기준)

연번	구 분	건 수
1	보고서 제출	175
2	대 외 비	1
3	비 공 개	4
4	작 성 중	4
계		184

※출처: 국회사무처 홈페이지 정보마당

출장결과보고서 일부를 살펴보면 여전히 출장 목적, 당위성면에서 정당한 사유를 찾기 어려운 외유성 출장이 많았다. 예를 들어, 2015년 1월 17일부터 1월 24일까지 정무위원회 중유럽(체코, 폴란드, 독일) 방문 결과보고서를 보면 일정의 상당 부분이 아우슈비츠 방문, 바르샤바 구시가지 시찰, 게토 영웅비 시찰, 포츠담회담 기념지 방문 등 관광객 코스와 유사하다. 2014년 12월 19일부터 12월 25일 이탈리아, 크로아티아 출장의 경우 출

장목적이 ‘한·이탈리아 수교 기념’으로 로마에서 진행 중인 특별전시회 및 기념공연 참석과 관계자 격려, 이탈리아 문화유적 보존 및 복원 현장 시찰, 크로아티아 태권도 관련 현지 국회의원 및 관계자 면담, 한·크로아티아 관광교류 현황과 관광기반시설 시찰이다. 그리고 결과보고서 상으로는 대략적인 일정만 기술되어 일자별 상세일정을 파악할 수 없었다. 2015년 7월 12일부터 7월 20일까지 미국, 멕시코, 쿠바, 캐나다 출장의 주요 일정은 현지 Farmer’s market 등 시찰, 재래시장 방문, 농림기술자협회 방문, 유기농 농장 시찰, 비날레스 지역 시찰이 전부다.

한편, 출장 목적 자체가 단기적 출장으로는 해결이 힘든 거대 담론적인 경우도 있었다. 예를 들어, 2015년 5월 17일부터 5월 23일까지 프랑스, 영국, 스웨덴 출장은 출장목적이 “저출산·고령사회 극복을 위한 유럽 주요나라의 복지정책 파악 및 시사점 도출”이다. 주요 출장 일정은 “파리시 보육시설 방문”, “가족정책최고회의 회장 면담” 등이 대부분이다. 2013년 1월 4일부터 1월 11일 체코, 헝가리 방문 출장의 목적은 “체코, 헝가리 신정부 출범 이후 정책 방향에 대한 논의”, “체제전환 이후 정책 현황 조사”였다. 주요 출장 일정은 “방문단 주최 교민·지상사 대표 초청 오찬 간담회”, “시각장애인 시설 방문”, “한국문화원 방문”, “방문단을 위한 남관표 대사 주최 만찬” 등이 대부분이다. 2013년 8월 16일부터 8월 23일까지 프랑스, 독일 출장은 목적이 “대규모 공공투자사업의 사전검증제도에 대한 국외 사례 조사 및 관계자 면담을 통해 향후 우리나라의 철도 공공투자사업 사전검증제도 정책을 위한 입법 방안 모색”이다. 대부분의 일정은 만찬간담회와 현장시찰, 방문 등이다.

그 외에도 일정이 누락된 경우도 있고 결과보고서의 절반 이상이 출장결과나 성과와 무관한 내용도 있었다. 2014년 8월 27일부터 9월 1일까지 이탈리아 출장결과보고서는 총 41쪽 중 절반 이상인 23쪽이 방문국 개황 및 참고자료다. 2014년 9월 25일부터 9월 26일까지 일본을 다녀온 출장보고서는 전체 31쪽 중 21쪽이 출장결과와는 무관한 방문국 개황이나 참고자료다.

의원외교활동으로 집행한 비용은 약 96억이다. 개별 의원 및 상임위원회 차원에서 수행한 국외여행 231건에 약 80억 원을 집행하였고 국회스카우트연맹이 9건의 국외여행에 3억3천여만 원, 한국아동인구환경의원연맹이 14건에 6억3천여만 원, 아시아정당국제회의의원연맹이 14건에 대해 3억2천여만 원, 한일의원연맹이 15건에 대해 3억1천여만 원을 집행했다(【표 4】 참조).

【표 4】 제19대 국회 의원외교활동 집행금액

(2015.9.30. 기준)

연번	구 분	건 수	총 비용(단위: 천원)
1	국외 출장(상임위 출장 포함)	231건	8,030,566
2	국회스카우트의원연맹	9건	344,617
3	한국아동인구환경의원연맹	14건	632,288
4	아시아정당국제회의의원연맹	14건	320,352

연번	구 분	건 수	총 비용(단위: 천원)
5	한일의원연맹	15건	315,317
계		283건	9,643,140

※출처: 국회정보공개청구 정보(국회의장단 및 정보위원회 출장 제외)

2. 의원별 현황

의원개인별 외교활동 현황은 개인별 편차가 있다. 대통령 해외순방 및 국회의장 해외순방 시 동행하는 의원수와 비공개 출장을 제외하고 최다 국외여행 수행자는 김정우·황진하 의원으로 각각 17회 해외에 다녀왔다. 김춘진 의원은 16회, 박인숙·김태환 의원이 각각 13회로 나타났다(【표 5】 참조). 의원외교활동 상위 15인 중 새누리당 10명, 새정연 5명으로 새누리당 의원들이 새정연의 두 배다.

【표 5】 제19대 국회 의원외교활동 상위 15인

(2015.9.30. 기준)

순위	의원명 (정당)	횟 수	순위	의원명 (정당)	횟 수
1	김정우(새누리)	17	9	김재윤(새정연)	9
1	황진하(새누리)	17	9	서영교(새정연)	9
3	김춘진(새정연)	16	9	심윤조(새누리)	9
4	김태환(새누리)	13	9	유일호(새누리)	9
4	박인숙(새누리)	13	9	전순옥(새정연)	9
6	정우택(새누리)	10	9	전정희(새정연)	9
7	류지영(새누리)	9	9	홍일표(새누리)	9
7	이진복(새누리)	9			

※출처: 국회의원회록시스템(<http://likms.assembly.go.kr/record/>). 동 순위일 경우 가나다순.

3. 의원외교 방문국 현황

19대 국회 의원외교 방문국은 총 94여 개국이다. 최다 방문국은 미국으로 총 21회 방문했으며, 다음은 프랑스·일본으로 20회, 독일 18회, 영국·스위스 17회, 이태리·러시아·베트남 15회 순이다. 유럽지역이 타 지역보다 방문 빈도수가 많다고 볼 수 있다(【표 6】 참조). 반면, 남극, 피지, 몰타, 오만, 부탄 등 특이지역도 1회씩 방문했다.

【표 6】 제19대 국회 의원외교 방문국(지)별 현황

(2015.9.30. 기준)

순번	방문지	횟수	순번	방문지	횟수	순번	방문지	횟수
1	U . A . E	7	33	브 라 질	7	64	체 코	8
2	과 테 말 라	1	34	세 네 갈	1	65	칠 레	5
3	그 리 스	5	35	세 르 비 아	1	66	카 자 흐 스 탄	3
4	나 이 지 리 아	1	36	스 리 랑 카	6	67	카 타 르	2
5	나 카 라 과	1	37	스 웨 덴	5	68	캄 보 디 아	9
6	남 극	1	38	스 위 스	17	69	캐 나 다	3
7	네 덜 란 드	5	39	스 페 인	9	70	케냐	3
8	네 팔	2	40	슬로바키아	1	71	코스타리카	2
9	노르웨이	8	41	슬로베니아	2	72	콜롬비아	2
10	뉴질랜드	3	42	싱가포르	10	73	콩고민주공화국	1
11	대만	2	43	아르헨티나	8	74	쿠웨이트	2
12	덴마크	4	44	아일랜드	1	75	크로아티아	6
13	독일	18	45	아제르바이잔	5	76	키르기스스탄	3
14	두바이	2	46	알바니아	1	77	타지키스탄	1
15	라오스	5	47	알제리	1	78	탄자니아	1
16	라트비아	1	48	에콰도르	4	79	태국	6
17	러시아	15	49	에티오피아	2	80	터키	9
18	루마니아	3	50	영국	17	81	투르크메니스탄	1
19	르완다	1	51	오만	1	82	튀니지	2
20	리투아니아	1	52	오스트리아	8	83	파라과이	1
21	말레이시아	8	53	온두라스	1	84	페루	6
22	멕시코	5	54	요르단	1	85	포르투갈	3
23	모로코	4	55	우루과이	3	86	폴란드	9
24	몰타	1	56	우즈베키스탄	5	87	프랑스	20
25	몽골	2	57	우크라이나	1	88	피지	1
26	미국	21	58	이란	5	89	핀란드	4
27	미얀마	9	59	이집트	1	90	필리핀	4
28	방글라데시	4	60	이탈리아	15	92	헝가리	7
29	베트남	15	61	인도	8	93	호주	9
30	벨기에	6	62	인도네시아	14	94	홍콩·마카오	1
31	벨라루스	1	62	일본	20	계	총 94개국	
32	부탄	1	63	중국	11			

※출처: 국회정보공개청구 정보(국회의장단 및 정보위원회 출장 제외)

4. 시기별 현황

외교활동을 시기별로 분석한 결과, 2013년 5월이 29회로 가장 많았고 2013년 1월이 22회, 2014년 12월 19회, 2014년 3월 18회, 2014년 1월과 2015년 1월이 17회 순이다. 주로 예산 국회가 끝난 12월, 1월에 시기적으로 가장 활발한 외교활동을 벌였다(【표 7】 참조).

【표 7】 제19대 국회 외교활동 시기별 현황

(2015.9.30. 기준)

시 기		횃수(건)	시 기		횃수(건)	
연도	월		연도	월		
2012	6	1	2014	3	18	
	8	8		4	2	
	9	3		5	1	
	10	6		6	1	
	11	4		7	2	
	12	4		8	12	
2013	1	22		9	6	
	2	1		10	1	
	3	8		11	9	
	4	2		12	19	
	5	29		2015	1	17
	6	4			2	4
	7	13	3		13	
	8	4	4		4	
	9	2	5		12	
	10	2	6		3	
	11	7	7		6	
	12	4	8		2	
2014	1	17	9		6	
	2	4				
합계					283	

※출처: 국회정보공개청구 정보(국회의장단 및 정보위원회 출장 제외)

Ⅲ 요약 및 제언

바른사회시민회의 「제19대 국회평가단」의 19대 국회 의원외교활동 평가결과는 다음과 같다.

첫째, 제19대 국회는 2012년 개원부터 2015년 9월 현재까지 208회의 방문외교활동을 수행하였고, 75회의 국제회의를 참석했다. 방문외교활동이 국제회의 참석의 약 3배 많다.

둘째, 2015년 9월 현재 국회홈페이지에는 283건의 국외여행 중 175건만 공개된 상태다. 1건은 대외비, 4건은 비공개, 4건은 작성 중이다.

셋째, 의원외교활동으로 집행한 비용은 약 96억이다. 개별 의원 및 상임위원회 차원에서 수행한 국외여행 231건에 약 80억, 국회스카우트연맹이 9건에 3억4천여만 원, 한국아동인구환경의원연맹이 14건에 6억 3천여만 원, 한일의원연맹이 15건에 3억1천여만 원을 집행했다.

넷째, 최다 국외여행 수행자는 김정우·황진하 의원으로 각각 17회를 수행(국회의장단 출장은 제외)했으며, 김춘진 의원이 16회로 세 번째, 박인숙·김태환 의원이 각각 13회 수행으로 네 번째 순위였다.

다섯째, 19대 국회 의원외교 방문국은 총 94개국이었다. 최다 방문국은 미국으로 총 21회, 프랑스·일본이 각각 20회로 뒤를 이었다. 외교활동을 시기별로 분석한 결과 2013년 5월이 29회로 가장 많았고, 2013년 1월이 22회, 2014년 12월이 19회 순을 보였다. 시기적으로 예산국회가 끝난 12월, 1월에 가장 활발한 외교 활동을 벌였다.

이상을 종합할 때, 결과보고서를 작성 및 제출하여 국민들도 알 수 있게 하고, 구체적인 목표를 세워서 의원외교가 행정부의 외교를 보완하고 구체적인 성과를 달성할 수 있도록 의원들의 노력과 관련제도의 보완이 필요한 것으로 보인다.

<첨부 1> 제19대 국회 의원개인별 의원외교 현황

정당명 (의원수)	의원명	횃수	의원명	횃수	의원명	횃수
새누리당 (149)	강길부	3	박덕흠	4	이자스민	5
	강석호	4	박명재	1	이장우	3
	강석훈	1	박민식	3	이재영	2
	강은희	7	박상은	5	이재오	3
	경대수	5	박성호	5	이종배	1
	권성동	5	박성효	1	이종훈	1
	권은희	1	박윤옥	3	이주영	8
	길정우	17	박인숙	13	이진복	9
	김광림	3	박창식	1	이채익	6
	김기선	2	배덕광	1	이철우	5
	김기현	3	서병수	2	이학재	3
	김도읍	3	서상기	2	이한구	4
	김동완	6	서용교	3	이한성	4
	김명연	1	서청원	2	이현승	6
	김상일	1	손인춘	5	이현재	2
	김상훈	2	송광호	7	장윤석	5
	김성찬	2	송영근	2	전하진	4
	김성태	8	신경림	1	정갑윤	5
	김세연	3	신동우	2	정두언	1
	김영우	1	신성범	6	정몽준	3
	김용남	4	신의진	7	정문헌	3
	김용태	1	심윤조	9	정미경	3
	김을동	3	심재철	2	정병국	2
	김장실	1	안덕수	2	정수성	2
	김재경	7	안홍준	5	정우택	10
	김재원	4	안효대	5	정용기	1
	김정록	7	여상규	1	정희수	7
	김정훈	5	염동열	2	조명철	1
	김제식	1	오신환	1	조원진	4
	김종태	2	원유철	5	조해진	4
	김종훈	3	유기준	3	주영순	1
	김진태	2	유승민	1	주호영	3
	김태호	2	유일호	9	진 영	6

정당명 (의원수)	의원명	횃수	의원명	횃수	의원명	횃수
	김태환	13	유재증	5	최경환	1
	김태흠	2	윤명희	7	최봉홍	3
	김학용	6	윤상일	1	하태경	3
	김한표	2	윤상현	2	한기호	5
	김현숙	7	윤영석	3	한선교	3
	김희선	5	윤재옥	4	함진규	5
	김희국	1	윤진식	1	홍문종	3
	김희정	7	이강후	5	홍일표	9
	나경원	4	이군현	1	홍지만	5
	나성린	1	이만우	2	홍철호	2
	남경필	6	이명수	7	황영철	2
	노철래	1	이병석	1	황우여	3
	류성걸	1	이상일	2	황인자	2
	류지영	9	이완영	3	황진하	17
	문정림	2	이우현	2		
	민병주	6	이운룡	3		
	박대동	4	이이재	2		
	박대출	1	이인제	1		
새정치 민주연합 (115)	강기정	3	백군기	5	이춘석	2
	강동원	3	백재현	5	이학영	2
	강창일	3	변재일	4	이해찬	1
	김경협	4	부좌현	4	인재근	1
	김관영	4	서영교	9	임내현	2
	김광진	5	설 훈	2	임수경	6
	김기식	3	송호창	6	장병완	5
	김동철	1	신경림	1	전병헌	1
	김상희	2	신계륜	4	전순옥	9
	김성곤	5	신기남	4	전정희	9
	김성주	3	신학용	4	전해철	3
	김승남	2	심재권	3	정세균	3
	김영록	4	안규백	5	정청래	3
	김영주	7	안민석	1	정호준	4
	김영환	6	양승조	3	조경태	2
	김용익	2	양창영	1	조정식	1
	김우남	5	오영식	2	주승용	1
	김윤덕	2	오제세	5	진선미	2

정당명 (의원수)	의원명	횟수	의원명	횟수	의원명	횟수
	김재윤	9	우상호	2	진성준	1
	김춘진	16	우원식	1	최규성	6
	김태년	2	우윤근	5	최규식	1
	김 현	1	원혜영	5	최동익	5
	김현미	3	유기홍	4	최재성	5
	남인순	5	유승희	5	최재천	2
	노영민	2	유은혜	1	추미애	1
	노웅래	5	유인태	4	한명숙	1
	도종환	3	윤관석	5	한정애	6
	문병호	2	윤호중	4	홍영표	4
	문희상	4	윤후덕	1	홍의락	1
	민병두	3	이낙연	3	홍익표	2
	민홍철	3	이목희	1	홍종학	1
	박남춘	1	이미경	6	황주홍	1
	박민수	3	이상민	3		
	박범계	5	이상직	3		
	박병석	2	이언주	3		
	박수현	3	이용섭	1		
	박영선	5	이원욱	1		
	박완주	6	이윤석	1		
	박혜자	3	이인영	3		
	배기운	6	이종걸	5		
	배재정	1	이찬열	8		
정의당(4))	김제남	1	박원석	3		
	정진후	3	심상정	3		
구 통합진보당(1)	오병윤	4				
무소속(3)	박주선	1	유승우	2	정의화 ³⁾	11

3) 국회의장으로 임명되기 이전임.